

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Семьдесят первая сессия**

Бангкок, 25-29 мая 2015 года

Пункт 3f предварительной повестки дня*

Рассмотрение вопросов, касающихся вспомогательной структуры Комиссии, включая работу ее региональных учреждений: уменьшение опасности бедствий и ликвидация их последствий**Повышение устойчивости к бедствиям: защитить достигнутое в результате устойчивого развития****Записка секретариата*****Резюме*

За последние 45 лет от стихийных бедствий в странах Азии и Тихого океана пострадало 6 млрд. человек, 2 млн. человек погибло, объем экономического ущерба составил 1,15 трлн. долл. США. Поскольку Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее подверженным стихийным бедствиям регионом мира, повышение устойчивости к бедствиям является для него одной из наиболее приоритетных задач в области развития.

В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, принятой 18 марта 2015 года в Сендае, Япония, подтверждается, что снижение риска бедствий является ключевым условием для защиты достигнутого в результате устойчивого развития. В Сендайской рамочной программе четко признается важнейшая роль региональных организаций в деле содействия выработке региональных решений для снижения риска бедствий. К таковым относятся: разработка региональных стратегий и механизмов; обмен опытом и знаниями и создание возможностей для взаимного обучения; поощрение регионального сотрудничества в целях обмена научно-техническими разработками и инновациями; и использование региональных платформ для повышения согласованности действий между различными системами, секторами и организациями. В этом контексте секретариат ЭСКАТО признает, что снижение риска бедствий является одной из его приоритетных задач, и принимает на себя обязательство активизировать свою работу в этой области в рамках своего мандата по достижению устойчивого развития.

* E/ESCAP/71/L.1/Rev.1.

** Настоящий документ был представлен с задержкой в связи с необходимостью учета итогов третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, проведенной в Сендае, Япония, 14-18 марта 2015 года.



В настоящем документе определяются региональные приоритетные задачи в области снижения риска бедствий и рассматривается работа секретариата в целях решения этих задач. В нем уделяется основное внимание учету мер по управлению риском бедствий, отслеживанию потенциала противодействия, поощрению создания региональных систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и содействию региональному сотрудничеству в области внедрения новаторских технологий. Комиссия, возможно, пожелает предоставить руководящие указания относительно того, каким образом секретариат может расширить свою работу в деле снижения риска бедствий.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. От Хиого до Сендая: возникающие приоритеты и проблемы	4
III. Потенциал противодействия бедствиям в контексте устойчивого развития	7
IV. Приоритетные направления деятельности на региональном уровне для укрепления потенциала противодействия бедствиям	9
A. Всесторонний учет вопросов снижения риска бедствий	10
B. Контроль за потенциалом противодействия	12
C. Поощрение создания региональных систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз	13
D. Поощрение регионального сотрудничества в целях внедрения новаторских технологий	17
V. Дальнейшее развитие повестки дня в области снижения риска бедствий	21
VI. Вопросы для рассмотрения Комиссией	22
Таблица	
Действия на региональном уровне по осуществлению Сендайской рамочной программы	6
Врезки	
1. Результаты Сендайской конференции	8
2. Третья Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Сендай, Япония	15

I. Введение

1. В недавно принятой Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы подтверждается важная роль региональных организаций и платформ в реализации четырех приоритетных направлений деятельности: а) понимание риска бедствий; б) совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий; в) инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия; и д) повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было»¹. В Сендайской рамочной программе устанавливаются конкретные функции на региональном и глобальном уровнях, которые дополняют функции на местном и национальном уровнях. Признается, что региональное сотрудничество играет важнейшую роль при оказании государствам-членам поддержки в деле снижения риска бедствий, укрепления потенциала противодействия и, в конечном итоге, защиты жизни людей и средств к существованию. Именно в этом контексте и с учетом того, что Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее подверженным стихийным бедствиям регионом мира, секретариат Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) признает, что снижение риска бедствий является одной из его приоритетных задач, и выражает приверженность делу активизации своей работы по снижению риска бедствий в рамках деятельности по достижению устойчивого развития.

2. Стихийные бедствия по-прежнему создают угрозу для устойчивого развития Азиатско-Тихоокеанского региона:

а) за последние 45 лет в регионе было отмечено более 5 000 стихийных бедствий, что составляет около 43 процентов от общемирового показателя. В результате пострадало 6 млрд. человек, погибло более 2 млн. человек, а объем экономического ущерба составил 1,15 трлн. долл. США (в постоянных ценах 2005 года в долл. США)²;

б) более чем в 90 процентах случаев гибель людей и экономические убытки, связанные со стихийными бедствиями в этом регионе, были вызваны наводнениями, ураганами, землетрясениями и цунами³. Основной причиной гибели людей были землетрясения и цунами, хотя эти бедствия происходят нечасто. От наводнений и засух пострадало за последние 45 лет наибольшее количество человек – приблизительно 5 млрд.;

в) наибольшее количество природных бедствий и наибольшее количество погибших пришлось на долю Южной и Юго-Западной Азии, но почти 70 процентов экономического ущерба региона, вызванного бедствиями, пришлось на долю Восточной и Северо-Восточной Азии. Самый большой ущерб в Юго-Восточной Азии, Южной и Юго-Западной Азии и Северной и

¹ Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030. A/CONF.224/CRP.1. Размещено по адресу: www.wcdrr.org/uploads/Sendai_Framework_for_Disaster_Risk_Reduction_2015-2030.pdf.

² ESCAP, “Overview of Natural Disasters and their Impact in Asia and the Pacific, 1970-2014”, ESCAP Technical Paper, March 2015. Размещено по адресу: www.unescap.org/sites/default/files/Technical%20paper-Overview%20of%20natural%20hazards%20and%20their%20impacts_final.pdf.

³ Там же.

Центральной Азии вызвали наводнения. Последствия землетрясений и цунами были чрезвычайно существенны в Восточной Азии и Тихоокеанском субрегионе;

d) наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства более уязвимы к воздействию стихийных бедствий. В период с 1970 по 2013 год общий объем экономического ущерба в результате стихийных бедствий, произошедших в 12 наименее развитых странах Азии и Тихого океана, составил 26 млрд. долл. США⁴. Исследования ЭСКАТО свидетельствуют о том, что бедствия могут иметь долгосрочные последствия для экономического развития, особенно для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств;

e) в 2014 году, несмотря на то, что не произошло никаких экстремальных катастроф, в странах Азиатско-Тихоокеанского региона было зарегистрировано 119 бедствий, которые привели к гибели 6 050 человек и экономическому ущербу в размере около 60 млрд. долл. США (в текущих ценах в долл. США). От стихийных бедствий пострадало около 80 млн. человек⁵. В течение этого года произошло значительное количество ураганов, трансграничных наводнений и оползней.

3. Быстрый рост населения и урбанизация в сочетании с быстрым экономическим ростом в регионе увеличили подверженность населения и имущества бедствиям. За прошедшие 45 лет население региона выросло почти в два раза – с 2,2 млрд. человек в 1970 году до 4,3 млрд. человек в 2014 году. Почти половина населения региона в настоящее время проживает в городах, что представляет собой резкое увеличение по сравнению с данными 1970 года, когда соответствующая доля населения составляла 25,9 процента⁶. Этот стремительный рост населения и урбанизация зачастую проходили в ущерб устойчивости к бедствиям, прежде всего в отношении уязвимых групп населения. Люди из уязвимых групп населения зачастую селятся в опасных районах, таких как подверженные землетрясениям зоны на линиях геологического разлома и подверженные затоплениям низменности, поскольку эти районы либо наиболее доступны по уровню цен, либо являются единственными свободными местами в городах, плотность населения в которых уже высока. С течением времени это приводит к увеличению подверженности наиболее уязвимых групп населения бедствиям.

II. От Хиого до Сендая: возникающие приоритеты и проблемы

4. За последние 10 лет, в период, совпадающий по времени с реализацией Хиогской рамочной программы действий, прогресс, достигнутый в Азиатско-Тихоокеанском регионе в деле снижения риска бедствий, был неравномерным⁷. Как было установлено, одним из главных препятствий стало недостаточное осуществление стратегий и законов на практике. Хотя страны разработали

⁴ По расчетам ЭСКАТО на основании данных базы данных EM-DAT (на февраль 2015 года).

⁵ ESCAP, “Disasters in Asia and the Pacific: 2014 year in review”. Размещено по адресу: www.unescap.org/resources/disasters-asia-and-pacific-2014-year-review-0.

⁶ ESCAP Online Statistical Database.

⁷ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “The Hyogo Framework for Action in Asia and the Pacific 2011-2013”. Размещено по адресу: www.unisdr.org/files/32851_hfaregionalsynthesisreportasiapacific.pdf.

правовые и институциональные механизмы снижения риска бедствий, большинство из них не смогли интегрировать их в стратегии, планирование, программы и проекты в области развития. Бюджетные ассигнования на цели снижения риска бедствий были увеличены, однако это увеличение произошло лишь в немногих странах. Институциональный потенциал для обеспечения раннего оповещения, повышения готовности и принятия ответных мер был усилен, однако многое в этом отношении еще предстоит сделать. Многие страны указали, что «недостаточный потенциал» является одной из основных проблем, препятствующих осуществлению Хиогской рамочной программы действий.

5. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, принятой на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий 18 марта 2015 года, подчеркивается настоятельная необходимость решить остающиеся нерешенными задачи Хиогской рамочной программы действий. Ожидаемым результатом является достижение существенного снижения риска бедствий и сокращения потерь в результате бедствий (в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию, ухудшения состояния здоровья людей и неблагоприятных последствий для активов). В ней устанавливается семь целевых задач, касающихся: снижения уровня смертности в результате бедствий и количества пострадавших людей; сокращения прямых экономических потерь от бедствий, ущерба для важнейших объектов инфраструктуры и ущерба в виде нарушения работы основных служб; увеличения числа стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий; расширения международного сотрудничества; и расширения доступа к системам раннего оповещения, охватывающим разные виды угроз, и информации и оценкам относительно риска бедствий. В деятельности по достижению ожидаемого результата и целевых задач определено четыре приоритетных направления: а) понимание риска бедствий; б) совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий; с) инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия; и d) повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции.

6. В Сендайской рамочной программе четко признается важнейшая роль региональных организаций в деле содействия разработке региональных решений для снижения риска бедствий. К таковым относятся: разработка региональных стратегий, руководящих указаний и механизмов для снижения риска бедствий; обмен опытом и знаниями и создание возможностей для взаимного обучения; содействие региональному сотрудничеству в целях обмена научно-техническими разработками и ноу-хау; и использование региональных платформ для повышения согласованности действий между системами, секторами и организациями (см. таблицу ниже).

Таблица
Действия на региональном уровне по осуществлению Сендайской рамочной программы

Приоритетные направления деятельности	Избранные действия на региональном уровне
а) Понимание риска бедствий	<ul style="list-style-type: none"> • Использование новейших достижений в науке, технике и средствах массовой информации, чтобы содействовать: сбору информации о риске и его моделированию; сбору статистических данных об ущербе от бедствий; и созданию систем раннего оповещения • подготовка и распространение региональных карт, на которых представлены разные виды угроз, связанные с климатическими рисками и риском бедствий • поощрение передачи технологий на региональном и международном уровнях
б) Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка региональных стратегий и механизмов сотрудничества для устранения общих и трансграничных рисков • поощрение согласованности действий в целях снижения риска бедствий во всех секторах в рамках достижения целей устойчивого развития • использование региональных платформ для разработки политики, поощрения секторальной интеграции и установления партнерских отношений и обеспечения прочных связей с субрегиональными и глобальными платформами • поощрение, помимо всего прочего, обмена информацией, взаимного обучения и проведения коллегиальных обзоров • поощрение совместного контроля и оценки уровня риска
в) Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия	<ul style="list-style-type: none"> • Поощрение согласованности действий между системами, секторами и организациями • разработка и совместное использование механизмов распределения и передачи риска • разработка видов продукции и услуг в целях удовлетворения конкретных потребностей развивающихся стран • содействие координации действий глобальных и региональных финансовых учреждений • укрепление важнейших секторов, включая секторы здравоохранения и сельского хозяйства, при укреплении механизмов социальной защиты • расширение деятельности по искоренению нищеты путем снижения риска бедствий • поощрение партнерств между государственным и частным секторами

- d) Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции
- Разработка и укрепление скоординированных подходов и оперативного механизма для обеспечения готовности к бедствиям
 - разработка и распространение стратегий и документов, а также содействие обмену информацией и передовой практикой в отношении реконструкции после бедствий
 - поощрение разработки систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и инвестиции в них
 - поощрение регионального сотрудничества в целях укрепления подходов, механизмов и протоколов для повышения готовности, включая обучение и тренировочные занятия
 - поддержка целевых усилий в отношении гидрометеорологических проблем и риска возникновения бедствий, обусловленных водной стихией
 - создание региональных механизмов для распределения нагрузки в ходе восстановительных работ

III. Потенциал противодействия бедствиям в контексте устойчивого развития

7. Успешное осуществление Сендайской рамочной программы во многом зависит от более широкого признания на всех государственных уровнях того обстоятельства, что снижение риска бедствий является ключевым условием защиты заработанных тяжелым трудом достижений в области устойчивого развития. Для этой цели бедствия необходимо рассматривать как проблему в области развития. Как и в случае многих проблем в области развития, деятельность по снижению риска бедствий необходимо интегрировать в национальные планы и стратегии развития и государственные бюджеты (см. врезку 1). В своем итоговом документе, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим», Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию соответствующим образом призвала к тому, чтобы вопросы снижения риска бедствий и создания потенциала противодействию бедствиям в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты решались в первоочередном порядке и в надлежащих случаях учитывались в стратегиях, планах, программах и бюджетах всех уровней. Она далее призвала к разработке более согласованных и комплексных стратегий, в которых меры по снижению риска бедствий и по адаптации к изменению климата стали бы частью государственных и частных программ инвестиций, процессов принятия решений и планирования⁸.

⁸ A/RES/66/288.

Врезка 1**Результаты Сендайской конференции**

1. **Подтверждение того, что снижение риска бедствий имеет приоритетный характер.** Устойчивость к бедствиям является ключевым условием защиты достигнутого в результате устойчивого развития.
2. **Рассмотрение бедствий как проблемы в области развития.** Призыв учитывать деятельность по снижению риска бедствий при планировании и финансировании развития.
3. **Акцент на необходимости региональных решений.** Бедствия не останавливаются на границах, и их последствия носят все более трансграничный характер. Региональное сотрудничество имеет важнейшее значение, прежде всего для контроля за различными видами угроз, создания систем раннего оповещения и обмена научно-техническими знаниями.
4. **Подчеркивание необходимости согласованных действий.** Всестороннее использование междисциплинарных межправительственных платформ региональных комиссий для принятия мер по снижению риска бедствий во всех секторах и на всех государственных уровнях. Использование региональных платформ для обеспечения интеграции деятельности по снижению риска бедствий в официальные механизмы Организации Объединенных Наций, отвечающие за разработку политики.

8. Задачей первой сессии Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию, проведенного в Бангкоке 19-21 мая 2014 года, была консолидация региональной позиции в отношении целей в области устойчивого развития. Форум утвердил деятельность по снижению риска бедствий в качестве одного из семи приоритетных направлений деятельности для Азиатско-Тихоокеанского региона. Он согласился с тем, что повышение потенциала противодействия бедствиям является не терпящей отлагательств приоритетной региональной задачей, решить которую необходимо для того, чтобы не утратить достигнутого в результате устойчивого развития. Эта региональная позиция была доведена до сведения секретариата подготовительного процесса третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

9. На субрегиональном уровне малые островные развивающиеся государства Тихого океана выступают за интеграцию мер по снижению риска бедствий и мер адаптации к изменению климата, в том числе в рамках «дорожной карты» для разработки комплексной региональной стратегии по управлению рисками стихийных бедствий и изменению климата на период после 2015 года. Кроме того, в Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») указано, что снижение риска бедствий является одной из приоритетных областей деятельности для достижения устойчивого развития⁹. Из девяти «приоритетных направлений

⁹ A/CONF.223/10.

деятельности», установленных в Стамбульской программе действий, шестой приоритет посвящен многочисленным кризисам и другим назревающим проблемам, в том числе снижению риска бедствий. Исследования ЭСКАТО ясно показали, что малые островные развивающиеся государства, наименее развитые страны и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, являются наиболее уязвимыми для стихийных бедствий и других потрясений¹⁰. Выводы этого тематического исследования ЭСКАТО послужили основой для дискуссии «за круглым столом» на уровне министров, которая была проведена в ходе шестьдесят девятой сессии Комиссии, посвященной теме потенциала противодействия стихийным бедствиям и крупным экономическим кризисам, за которой последовало принятие резолюции, направленной на укрепление регионального сотрудничества в целях укрепления потенциала противодействия бедствиям и выработку региональной позиции для рамочной программы по снижению риска бедствий на период после 2015 года.

10. Страны всего Азиатско-Тихоокеанского региона подтвердили необходимость укрепления потенциала противодействия бедствиям для достижения устойчивого развития в ходе участия в различных форумах. Комиссия в своих резолюциях 68/5, 69/11, 69/12, 70/2 и 70/13 подчеркнула роль секретариата в деле укрепления разработки основывающейся на фактах политики по вопросам снижения риска бедствий и в наращивании потенциала государств-членов в области эффективного противодействия бедствиям, поощрения регионального обмена знаниями и укрепления регионального сотрудничества, прежде всего, путем применения космических технологий и географических информационных систем.

IV. Приоритетные направления деятельности на региональном уровне для укрепления потенциала противодействия бедствиям

11. Как было показано выше, сферы ответственности и действия на региональном уровне четко обозначены в Сендайской рамочной программе; они формулируются в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года. В этом отношении особую роль надлежит сыграть региональным комиссиям, поскольку они способны донести повестку дня в области снижения риска бедствий до более широкой аудитории, занимающейся вопросами развития, путем содействия применению многосекторального и междисциплинарного подхода к деятельности по снижению риска бедствий. Более того, региональные комиссии играют важную роль, будучи официальной платформой Организации Объединенных Наций для выработки политики на региональном уровне: способствуя расширению деятельности по снижению риска бедствий от ее нынешней узкой секторальной формы до всеобщей многосекторальной рамочной программы в области развития; содействуя обмену знаниями и опытом на региональном уровне; и поощряя выработку сильной региональной позиции. ЭСКАТО, представляющая регион, который не только более всего подвержен бедствиям, но и все чаще сталкивается с бедствиями, имеющими трансграничные последствия, должна сыграть важнейшую роль в создании регионального сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг в целях ликвидации общих рисков.

¹⁰ ESCAP, *Building Resilience to Natural Disasters and Major Economic Crises* (United Nations publication, Sales No.E13.II.F.3).

12. Секретариат выполняет свой мандат, совмещая нормативную и аналитическую работу и работу по укреплению потенциала. Эта работа базируется на механизмах регионального сотрудничества. Начиная с семидесятой сессии Комиссии, внимание уделяется следующим вопросам: предоставление многосекторальных и многодисциплинарных стратегических руководящих указаний в целях учета вопросов снижения риска бедствий; разработка базового набора статистических показателей для контроля за потенциалом противодействия; поощрение создания всеохватывающих региональных систем раннего оповещения; укрепление потенциала в области снижения риска бедствий, прежде всего путем применения космических технологий и систем географической информации; и расширение регионального сотрудничества в целях обмена знаниями и технологиями между государствами-членами. В следующем разделе представлен перечень региональных приоритетных направлений действий в области снижения риска бедствий, а также обзор деятельности секретариата по этим приоритетным направлениям.

А. Всесторонний учет вопросов снижения риска бедствий

13. Снижение риска бедствий не сводится просто к преодолению того или иного бедствия; речь идет о всеобъемлющем подходе, включающем в себя оценку риска бедствий, максимально возможное снижение этого риска с использованием доступных ресурсов, подготовку к остаточным рискам, которые невозможно предотвратить, и принятие ответных мер в связи с бедствиями на основе всеобъемлющих планов оказания чрезвычайной помощи, восстановления на раннем этапе и долгосрочной реконструкции. Эта деятельность обеспечивает глубокую связь между снижением риска бедствий и управлением им и устойчивым развитием. Эта взаимосвязь между бедствиями и устойчивым развитием имеет три различных аспекта: бедствия подрывают результаты, достигнутые в результате устойчивого развития, что, в свою очередь, обеспечивает важнейшую роль деятельности по снижению риска бедствий для защиты достигнутого в результате развития; недостаточное развитие повышает риск бедствий, и поэтому развитие является ключевой предпосылкой уменьшения уязвимости по отношению к бедствиям; и незапланированное и неустойчивое развитие создает новый риск бедствий. В связи с этим деятельность по снижению риска бедствий должна быть интегрирована в процесс развития.

14. Таким образом, учет вопросов снижения риска бедствий требует применения многодисциплинарного многосекторального подхода, предполагающего участие министерств, занимающихся финансами и планированием, соответствующих секторальных министерств и государственных органов всех уровней. Чтобы деятельность по снижению риска бедствий была эффективной, она должна быть интегрирована в планы в области развития, стратегии сокращения масштабов нищеты и рамочные программы адаптации к изменению климата. Она также должна быть отражена в национальных бюджетах и долгосрочных инвестиционных планах. На оперативном уровне учет этих вопросов предполагает критический анализ мероприятий по программам и проектам, запланированным во всех секторах развития, не только для уменьшения существующих факторов уязвимости, но и для обеспечения того, чтобы процесс развития не привел к возникновению нового риска бедствий.

15. Для обеспечения эффективного учета вопросов снижения риска бедствий необходима всеохватывающая структура, включающая политические, институциональные, правовые, стратегические и оперативные рамки. Во-первых, в национальном плане развития (или аналогичном документе) может содержаться полная программа деятельности по снижению риска бедствий на период планирования, опирающаяся на достижения и опыт прошлого и устанавливающая цели на будущее. Во-вторых, на основе этой программы национальные органы, отвечающие за обеспечение готовности к бедствиям, могут, в консультации с соответствующими секторальными министерствами/учреждениями, разработать набор широких принципов для учета вопросов снижения риска бедствий во всех секторах. Соответствующим министерствам/учреждениям, отвечающим за каждый сектор, в консультации с национальным органом по обеспечению готовности к бедствиям могут быть разработаны оперативные рамки деятельности по учету вопросов снижения риска бедствий в различных секторах.

16. При помощи своей аналитической работы, региональных консультационных услуг и деятельности по укреплению потенциала ЭСКАТО поощряет применение междисциплинарного подхода для обеспечения всестороннего учета вопросов снижения риска бедствий при планировании многосекторальной политики. В рамках этой работы она наладила связи между странами Азиатско-Тихоокеанского региона, подвергающимися высокому риску и обладающими низким потенциалом, в целях обмена передовой региональной практикой учета вопросов снижения риска бедствий при планировании развития, уделяя специальное внимание ключевым секторам развития. Министерства планирования, финансов, внутренних дел, транспорта и инфраструктуры, органы по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и другие соответствующие министерства/учреждения 16 стран начали осуществление среднесрочной программы укрепления потенциала, в рамках которой будут использоваться конкретные руководящие указания и материалы, разрабатываемые секретариатом в целях содействия координации действий министерств при разработке стратегий более эффективного учета вопросов снижения риска бедствий.

17. Секретариат разрабатывает экспериментальные модели упреждающей вероятностной оценки риска, а также инструменты для быстрой оценки последствий с использованием новаторских технологий для поддержки применения после бедствий подхода «сделать лучше, чем было». Укрепление потенциала старших должностных лиц в плане учета вопросов снижения риска бедствий будет осуществляться при поддержке региональной учебной сети, созданной в партнерстве с Китайским национальным центром по уменьшению опасности бедствий и Индийским национальным институтом по борьбе с бедствиями по линии сотрудничества Юг-Юг.

18. С семидесятой сессии Комиссии секретариат также предоставляет региональные консультационные услуги восьми странам по их запросу. Кроме того, поступило существенное количество запросов об оказании консультационных услуг, начиная с проведения всестороннего обзора политики и разработки планов обеспечения готовности к бедствиям, интеграции планирования действий в чрезвычайных ситуациях и разработки национальных руководящих указаний относительно оценки потребностей после бедствий и заканчивая оценкой пробелов в управлении информацией и интеграцией рамочных программ действий в отношении снижения риска бедствий и

изменения климата. Кроме того, региональные консультационные услуги оказывались также при разработке рамочной программы действий в области снижения риска бедствий в Центральной Азии и субрегионе Южного Кавказа.

19. Работа секретариата направлена также на привлечение частного сектора к деятельности по снижению риска бедствий. В публикации *Resilient Business for Resilient Nations and Communities* («Устойчивая предпринимательская деятельность для устойчивых стран и общин»), совместно подготовленной секретариатом и его партнерами, подчеркивается общая ответственность государственного и частного секторов за поощрение и структурирование инвестиций с учетом рисков¹¹. В рамках Азиатско-тихоокеанского бизнес-форума ЭСКАТО налаживает связи между ключевыми заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов, с тем чтобы начать структурированный диалог о выполнении соответствующей повестки дня. В число ранних результатов этой работы входит недавняя корректировка деятельности Целевой группы по инклюзивной торговле и инвестициям Консультативного совета ЭСКАТО по вопросам бизнеса, с тем чтобы она включала специальную целевую группу по вопросам снижения риска бедствий.

В. Контроль за потенциалом противодействия

20. Несмотря на то, что стихийные бедствия негативно отражаются на достижениях в области экономического роста и социального развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в рамках региона не обеспечивается сбор и распространение даже базовых статистических данных, касающихся бедствий, таких как их частотность и количество пострадавших людей, подготовленных на основе стандартизированных определений и методологий. Разработка политики по снижению риска бедствий на основе фактических данных остается непростой задачей для большинства стран региона. В этом отношении Комиссия в своей резолюции 69/12 рекомендовала членам и ассоциированным членам ЭСКАТО повысить качество и доступность дезагрегированных данных, касающихся бедствий, с тем чтобы сделать возможным более всестороннюю оценку их социально-экономических последствий.

21. Сбор, поддержание и обновление данных о бедствиях в регионе оставались непростыми задачами, прежде всего в развивающихся странах, в связи со следующими факторами: отсутствие достоверной исходной информации; сложность ситуаций, связанных с бедствиями; и отсутствие четких стандартов и определений. Отсутствие согласованных статистических стандартов также препятствует обеспечению систематичности и совместимости статистических данных, касающихся бедствий, между различными странами, что затрудняет анализ и сотрудничество на региональном уровне.

22. Крайне важно повысить качество статистических данных, касающихся бедствий, с тем чтобы заложить основу для управления риском бедствий, в большей степени основанного на фактических данных. В резолюции 70/2 Комиссии государства-члены постановили создать группу экспертов в составе специалистов как в области статистики, так и в области снижения риска бедствий, с тем чтобы разработать базовый набор связанных с бедствиями

¹¹ Asian Disaster Preparedness Center, ESCAP, and R3ADY Asia-Pacific, *Resilient Business for Resilient Nations and Communities*, (Bangkok, 2015). Размещено по адресу: www.unescap.org/resources/resilient-business-resilient-nations-and-communities.

статистических показателей, которые будут доведены до сведения Комиссии на ее семьдесят второй сессии в 2016 году. Также в этой резолюции Комиссия рекомендовала членам и ассоциированным членам наращивать и оценивать свой потенциал в области противодействия бедствиям путем, помимо прочих мер, повышения качества статистических данных, касающихся бедствий.

23. В октябре 2014 года была создана Группа экспертов ЭСКАТО по статистическим показателям, связанным с бедствиями в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На ее первом заседании обсуждались стратегические исходные точки для разработки базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями. Были определены ключевые характеристики частотности бедствий, которые будут дополнены страновой практикой в области определения и классификации бедствий и сбора и представления данных.

24. Второе заседание Группы экспертов было проведено 17 марта 2015 года в качестве параллельного мероприятия третьей Всемирной конференции по снижению риска бедствий и имело своей целью повышение осведомленности мировых лидеров об усилиях стран Азиатско-Тихоокеанского региона по разработке базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями. На этом параллельном мероприятии был проведен обзор первого проекта предлагаемого базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями. В основе этих усилий лежит признание того факта, что для разработки стандартизированного базового набора статистических показателей, связанных с бедствиями, в Азиатско-Тихоокеанском регионе необходимо тесное сотрудничество между национальными статистическими управлениями и национальными органами, отвечающими за подготовку к бедствиям.

25. Важную роль в обеспечении того, чтобы работа Группы экспертов согласовывалась с другими региональными и глобальными инициативами, играли региональные консультационные службы. Их постоянное участие позволило стратегически вести работу ЭСКАТО на различных форумах, таких как Техническая консультативная группа Центра исследований эпидемиологии бедствий, занимающаяся поддержанием базы данных по чрезвычайным происшествиям EM-DAT; Неофициальная рабочая группа по задачам и показателям Подготовительного комитета для рамочной программы по снижению риска бедствий на период после 2015 года; и Инициатива оценки потенциала противодействия бедствиям Института по вопросам развития заморских территорий.

С. Поощрение создания региональных систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз

26. Системы раннего оповещения, охватывающие разные виды угроз, являются важнейшим компонентом эффективных стратегий снижения риска бедствий и укрепления потенциала противодействия им, и их создание признано одной из семи целей Сендайской рамочной программы. В качестве организации, отвечающей за обеспечение регионального сотрудничества, ЭСКАТО обладает уникальными преимуществами для поощрения прогресса в этой области, в том числе через Целевой фонд ЭСКАТО с участием многих доноров по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата в странах Индийского океана и Юго-Восточной Азии.

27. На региональном уровне сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в отношении раннего оповещения может быть чрезвычайно эффективным, поскольку стихийные бедствия зачастую одновременно угрожают многим странам Азиатско-Тихоокеанского региона. Кроме того, создание коллективных систем предполагает достижение значительной экономии за счет эффекта масштаба. По оценкам, Система предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий, которая была введена в действие в 2011 году при поддержке Целевого фонда, позволит спасти в среднем не менее 100 жизней в год на протяжении следующих 100 лет¹². Между тем исследования показывают, что инвестиции в области раннего предупреждения в развивающихся странах имеют соотношение затрат и выгод в промежутке между 4 и 36, что делает их оправданными с экономической точки зрения¹³. Таким образом, в согласии с региональным подходом, за который выступают ЭСКАТО и ее партнеры, для деятельности в области раннего оповещения необходимы долгосрочные инвестиции.

28. За прошедшие 10 лет удалось добиться значительного прогресса в деле укрепления систем раннего оповещения в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В частности, произошло стремительное увеличение числа систем наблюдения за риском цунами. Когда в 2004 году произошло цунами в Индийском океане, действовало лишь 13 широкополосных сейсмометров и четыре прибрежные системы наблюдения за уровнем моря, между которыми был обеспечен обмен данными в режиме реального времени для целей предупреждения. В настоящее время действуют более 140 широкополосных сейсмометров и более 100 систем наблюдения за уровнем моря, между которыми налажен обмен данными в рамках Системы предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий.

29. Несмотря на достигнутый прогресс, сохраняются значительные пробелы и неудовлетворенные потребности. Нескольким странам региона не хватает потенциала для проведения оценок факторов риска и уязвимости с учетом многих видов угроз, в то время как другим странам необходима поддержка в разработке стандартных оперативных процедур, предусматривающих учет многих видов угроз, и их проверке в рамках совместных тренировочных занятий и учений с участием наиболее уязвимых общин, подвергающихся риску. Общую проблему представляет также включение инструментов и продуктов для раннего оповещения в процессы принятия решений и поощрение, таким образом, принятия мер на ранних этапах.

30. Как признается в Сендайской рамочной программе, в Азиатско-Тихоокеанском регионе необходимо обеспечить усиленную ориентацию систем раннего оповещения на интересы людей и расширить их доступ к данным систем оповещения (см. врезку 2). Это предполагает более активную коммуникационную деятельность и распространение предупреждений, а также укрепление потенциала принятия ответных мер на местном уровне, который часто называют «последней милей» систем оповещения. Хотя многие страны существенно

¹² Thomas J. Teisberg, "Potential life saving benefits of a tsunami early warning system in the Indian Ocean", paper submitted to ESCAP, 2011.

¹³ Stéphane Hallegatte, "A cost effective solution to reduce disaster losses in developing countries: hydro-meteorological services, early warning, and evacuation", Policy Research Working Paper, No. 6058 (World Bank, May 2012). Размещено по адресу: <http://elibrary.worldbank.org/doi/abs/10.1596/1813-9450-6058#>.

улучшили свои системы контроля и наблюдения за опасными факторами после 2004 года, недавние бедствия показывают, что улучшенная информация о риске вовсе не обязательно приводит к желаемым действиям по спасению жизни среди наиболее уязвимого населения. Таким образом, необходим больший объем инвестиций для обеспечения того, чтобы системы оповещения охватывали все группы населения и чтобы подвергающееся риску население получало своевременное и понятное ему предупреждение и знало, как действовать во время кризиса.

Врезка 2

Третья Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Сендай, Япония

Рабочее заседание по раннему оповещению, 14 марта 2015 года

В ходе дискуссий в рамках рабочего заседания по раннему оповещению была подчеркнута важность целостного и комплексного подхода к раннему оповещению, охватывающему разные виды угроз, которое является ключевым компонентом деятельности по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата. Раннее оповещение должно рассматриваться как «общественное благо», которое:

- основано на нормативно-правовых рамках и долгосрочных политических обязательствах;
- обеспечивает финансовую устойчивость и поощряет совместимость и согласованность систем раннего оповещения;
- включает информацию о риске и последствиях бедствий и использует последние достижения в информационно-коммуникационных технологиях и в наблюдении Земли;
- выражает единую, признанную и авторитетную позицию при распространении предупреждений, с тем чтобы лица, подвергающиеся риску, доверяли им и предпринимали соответствующие действия;
- обеспечивает адаптацию предупреждений и рекомендаций к потребностям конкретных пользователей с учетом гендерных аспектов.

С этой целью заседание рекомендовало и далее способствовать международному и региональному сотрудничеству по линии нового Многостороннего партнерства для популяризации и распространения передовых методов в системах и службах раннего предупреждения о многих опасностях в целях уменьшения риска бедствий и укрепления потенциала противодействия, одним из членов-учредителей которого является ЭСКАТО. В ходе этого заседания делегаты, представляющие Германию, Индию, Китай и Францию, выступили в поддержку нового партнерства.

Целевой фонд по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата – продолжение деятельности по удовлетворению существующих потребностей

31. Целевой фонд был создан в 2005 году после разрушительных последствий, к которым привело цунами в Индийском океане в декабре 2004 года; щедрые учредительные взносы в него внесли правительства Таиланда и Швеции.

С момента своего создания Целевой фонд играет ключевую роль в деятельности по укреплению всеобъемлющих систем раннего оповещения, прежде всего в отношении угроз, характерных для прибрежных районов, и поощряет применение региональных подходов, учитывающих разные виды угроз.

32. В период с 2005 года по март 2015 года Целевой фонд получил взносы на общую сумму в размере 14,1 млн. долл. США от правительств Таиланда (10 млн. долл. США), Швеции, Германии¹⁴, Турции, Японии, Филиппин, Бангладеш и Непала; дополнительный взнос в размере 1 млн. долл. США обязалось внести правительство Индии. Фонд оказывает поддержку нескольким новаторским проектам, направленным на укрепление регионального сотрудничества, уделяя особое внимание удовлетворению оперативных потребностей в плане оценки риска и раннего оповещения в странах, подвергающихся высокому риску и обладающих низким потенциалом. С 2005 года Целевой фонд утвердил 26 проектов, направленных на непосредственное содействие 19 странам. По состоянию на март 2015 года, продолжается осуществление девяти проектов.

33. Целевой фонд участвовал в создании Системы предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий, в частности, поддерживая внедрение региональных и национальных стандартных оперативных процедур для оповещения об опасности цунами и принятия мер реагирования. Он также внес существенный вклад в создание Региональной комплексной системы раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии, межправительственного учреждения, которое предоставляет услуги по слежению за цунами и оказывает странам помощь в использовании информации о гидрометеорологических рисках при принятии решений. Продукты и услуги системы, которые оказались особенно полезными для стран с ограниченным собственным потенциалом, включают прогнозирование возможностей цунами, оценку рисков, составление эвакуационных карт, подготовку сезонных прогнозов и мониторинг и прогнозирование экстремальных метеословий.

34. Что касается перспектив на будущее, то стратегия Целевого фонда предусматривает содействие дальнейшему укреплению региональных механизмов, таких как Система предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий, Региональная комплексная система раннего предупреждения о многих видах бедствий для Африки и Азии, Комитет по тайфунам ВМО/ЭСКАТО и Группа ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам. Кроме того, в соответствии с приоритетами Сендайской рамочной программы Целевой фонд будет уделять приоритетное внимание конкретным потребностям стран, подвергающихся высокому риску бедствий, делая особый упор на обеспечение того, чтобы наиболее уязвимые люди на «последней миле» получали своевременные и актуальные предупреждения. В целях удовлетворения весьма существенных неудовлетворенных потребностей в области раннего оповещения ЭСКАТО побуждает правительства и доноров вносить новые вклады в Целевой фонд, с тем чтобы еще больше укрепить региональное сотрудничество для оказания помощи получающим недостаточные услуги странам с высоким уровнем риска и низким потенциалом.

¹⁴ Взносы от правительства Германии поступили через Германское агентство международного сотрудничества.

Содействие сотрудничеству между региональными платформами

35. В целях еще большего укрепления регионального сотрудничества в деле снижения рисков гидрометеорологических бедствий ЭСКАТО активно поддерживает установление связей между Комитетом по тайфунам ВМО/ЭСКАТО и Группой ВМО/ЭСКАТО по тропическим циклонам. Эти межправительственные платформы были созданы под эгидой ЭСКАТО и Всемирной метеорологической организации в целях поощрения и координации планирования и осуществления мер, требуемых для минимизации количества смертельных случаев и ущерба в результате тайфунов и тропических циклонов.

36. С этой целью ЭСКАТО провела третью Совместную сессию Группы по тропическим циклонам и Комитета по тайфунам, которая состоялась в Бангкоке 9-13 февраля 2015 года. Проведение этого мероприятия предполагало тесное сотрудничество между двумя важными межправительственными платформами – Комитетом по тайфунам и Группой по тропическим циклонам. Это была первая совместная сессия с участием этих платформ за 18 лет. За предыдущие два десятилетия эти платформы накопили существенный объем знаний, опыта и передовых технологических разработок. С учетом необходимости разработки скоординированных рамок для обмена знаниями и опытом на совместной сессии было достигнуто согласие в отношении восстановления сотрудничества между этими двумя платформами, включающее набор согласованных приоритетных задач для осуществления. Это сотрудничество сделает возможным обмен данными метеорологических спутников второго поколения, а также разработками и передовыми навыками построения моделей в целях повышения эффективности прогнозирования и раннего оповещения. Оно также будет способствовать осуществлению совместных инициатив в целях укрепления потенциала государств-членов и создания сети укрепления потенциала при поддержке региональных специализированных метеорологических центров в Индии и Японии и регионального центра профессиональной подготовки в Китае.

D. Поощрение регионального сотрудничества в целях внедрения новаторских технологий

37. Трансформационный сдвиг в направлении устойчивого развития должен опираться на прочную научно-техническую и новаторскую основу, играющую важную роль в достижении углубленного понимания основных глобальных вызовов, их комплексного характера и взаимосвязи. В этом контексте использование научно-технических знаний и новаторских разработок признается важнейшим средством осуществления повестки дня в области устойчивого развития. Оно играет важную роль в реализации приоритетных направлений действий в соответствии с Сендайской рамочной программой.

38. В Сендайской рамочной программе признается роль полученных из космоса данных и географических информационных систем для повышения точности измерительной аппаратуры и содействия сбору, анализу и распространению данных. Существенное значение в ней придается поощрению и укреплению доступа к неконфиденциальной информации и геопространственным и космическим технологиям, а также соответствующим услугам, в рамках международного сотрудничества. Также было рекомендовано продолжать и совершенствовать наблюдение за климатом и Землей на местах и с помощью дистанционного зондирования.

39. Использование космических технологий и географических информационных систем является важнейшим компонентом научно-технической и инновационной деятельности, и они регулярно применяются в целях снижения риска бедствий. Наблюдение за Землей, спутниковая связь и глобальные навигационные спутниковые системы уже играют важную роль в управлении риском бедствий, а космические и геопространственные данные чрезвычайно полезны на этапах экстренного реагирования и реконструкции. Дистанционное зондирование, системы географической информации и смежные дисциплины могут также применяться во многих других областях, помимо обеспечения готовности к стихийным бедствиям, для решения важнейших вопросов устойчивого развития, таких как мониторинг сельского хозяйства, регулирование природопользования и городское планирование.

40. Развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона добились прогресса в эффективном использовании новаторских технологий, прежде всего космических технологий и географических информационных систем. Однако все еще существуют значительные пробелы в области использования космической информации в стратегиях снижения риска бедствий и ликвидации их последствий, включая стратегии осуществления. Национальная инфраструктура пространственных данных, политика в отношении данных и соглашения об обмене данными оставляют желать лучшего, прежде всего в странах, подвергающихся высокому риску и обладающих низким потенциалом. Улучшение доступа к данным позволило бы обеспечить более широкую доступность и использование космической информации и соответствующих разработок на более своевременной и более доступной по цене основе в целях обеспечения готовности, раннего оповещения и принятия мер реагирования в связи с бедствиями. Хотя в определенных случаях удалось добиться успеха, многим странам необходимо улучшить координацию действий между соответствующими государственными учреждениями и поощрять открытый диалог, с тем чтобы уменьшить информационные пробелы, несовместимость систем и дублирование усилий.

41. Кроме того, необходимо обеспечить более широкое укрепление институционального потенциала в различных секторах, с тем чтобы различные секторальные министерства и ведомства могли осознать пользу от космической информации и соответствующих разработок, а также для того, чтобы могла сформироваться «критическая масса» экспертов, способных использовать эти данные для различных секторальных целей. Важной частью этого процесса укрепления потенциала является обмен передовой практикой на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, с тем чтобы обеспечить возможность учиться на чужом опыте и следить за появляющимися новаторскими разработками.

42. Для решения этих задач на региональном уровне Региональная программа применения космической техники в целях устойчивого развития – существующая уже продолжительное время программа ЭСКАТО – продолжала свои усилия по поощрению сотрудничества. Ключевые приоритетные направления этой деятельности изложены Комиссией в ее резолюции 69/11 об осуществлении Азиатско-тихоокеанского плана действий по применению космической технологии и географических информационных систем для уменьшения опасности бедствий и устойчивого развития, 2012-2017 годы. Государства-члены поручили ЭСКАТО возглавить деятельность по осуществлению этой резолюции на региональном уровне.

43. Для этой цели ЭСКАТО уделяет основное внимание трем областям программной деятельности, с тем чтобы оказать поддержку государствам-членам в эффективном использовании космических технологий и геоинформационных систем для снижения риска бедствий: а) мобилизации региональных ресурсов, связанных с полученными из космоса данными и соответствующими разработками, для оказания поддержки странам при принятии мер реагирования в связи с бедствиями; б) осуществлению региональных программ и проектов; и с) оказанию технической помощи и укреплению институционального потенциала в деле использования систем космической и географической информации.

44. При мобилизации региональных ресурсов в целях оказания поддержки странам при принятии мер реагирования в связи с бедствиями ЭСКАТО продолжает призывать свои государства-члены через Региональную программу применения космической техники в целях устойчивого развития предоставлять техническую помощь и спутниковые изображения в режиме, приближенном к режиму реального времени, а также другие спутниковые продукты и услуги, странам, затронутым бедствиями. В рамках этой программы государства – члены ЭСКАТО объединили свои ресурсы, связанные с космическими технологиями, в целях оказания поддержки друг другу во время кризисов и экстренных ситуаций. Кроме того, ЭСКАТО поощряет партнерские отношения с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и поддерживает каналы международной связи, с тем чтобы оказывать дальнейшую поддержку своим государствам-членам и ликвидировать пробелы в области координации, принятия мер реагирования и оценки ущерба. Для повышения качества информации, предоставляемой правительствам, ЭСКАТО также сотрудничает с Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии, с тем чтобы разработать справочник по вопросам быстрой оценки ущерба и потерь, связанных с бедствиями, с использованием новейших достижений в области космических технологий, геопространственного моделирования, навигационных систем и «краудсорсинга». Этот справочник будет включать последовательное руководство для проведения быстрой оценки ущерба в конкретных секторах, с тем чтобы финансировать работы по восстановлению и реконструкции на более своевременной и транспарентной основе.

45. Вводя в действие региональные программы и проекты, призванные содействовать странам посредством обеспечения устойчивого долгосрочного развития, ЭСКАТО стремится шире развивать и внедрять экспериментальные проекты с использованием новаторских и возникающих космических технологий и географических информационных систем по всему региону. Одной из таких оперативных программ является Региональный механизм сотрудничества по мониторингу и раннему предупреждению засух – ведущий проект в рамках Региональной программы применения космической техники в целях устойчивого развития. Этот механизм предоставляет странам услуги по наращиванию институционального потенциала в отношении эффективного использования полученных из космоса данных и соответствующих продуктов для сезонного мониторинга условий возможного возникновения засухи и внедрения систем раннего оповещения в целях повышения готовности. На сегодняшний день этому Механизму оказывают поддержку два региональных центра обслуживания, расположенные в Китае и Индии, и он стремится установить более широкие партнерские связи. В настоящее время семь стран обратились с просьбой об экспериментальном участии в Механизме: Афганистан, Камбоджа, Кыргызстан, Монголия, Мьянма, Непал и Шри-Ланка.

46. ЭСКАТО продолжает оказывать техническую помощь и укреплять институциональный потенциал по вопросам использования космических технологий и геоинформационных систем в ответ на поступающие от стран запросы об оказании технической помощи. Так, она оказывает поддержку странам – членам Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), разрабатывая стандартные оперативные процедуры доступа к полученной из космоса информации и обмена ею. Существенная поддержка была также предоставлена государствам-членам в области введения в действие порталов GeoDRM, задачей которых является обеспечение своевременного попадания актуальной информации тем, кому она необходима. ЭСКАТО планирует и далее содействовать укреплению институционального потенциала в этих областях, распространяя знания и учебные материалы через новую платформу для электронного обучения, разработка которой ведется в настоящее время. Кроме того, она обеспечивает постоянный обмен информацией и знаниями посредством своих информационно-пропагандистских материалов, включающих оперативные руководящие принципы, бюллетени по вопросам политики, платформы для электронного обучения использованию GeoDRM и другие информационные продукты. После семидесятой сессии Комиссии мероприятия по наращиванию потенциала в области использования порталов GeoDRM, мониторинга засухи и подготовки к ней, а также других способов применения космических технологий в целях снижения риска бедствий были проведены для 31 страны и около 300 экспертов, специалистов-практиков и государственных должностных лиц. Кроме того, в рамках оказания региональных консультационных услуг ЭСКАТО регулярно содействует осуществлению программ технической помощи.

47. Помимо этого, секретариат расширяет партнерские отношения и усиливает региональные платформы, такие как региональная программа применения космической техники в целях устойчивого развития, с тем чтобы содействовать улучшению доступа и повышению потенциала для использования космических технологий и услуг в целях определения опасных зон и оценки рисков, мониторинга наводнений и раннего оповещения о них, поддержания связи в чрезвычайных ситуациях, составления карт последствий и оценки ущерба. Осуществляются планы участия в деятельности по составлению карт опасных зон в целях укрепления потенциала противодействия бедствиям городов и мониторинга сельскохозяйственных культур, а также планы активизации использования спутниковой информации для управления землепользованием и восстановления после бедствий.

48. Различные учреждения и государства-члены могут содействовать усилиям по расширению доступа к новаторским технологиям и их использованию при помощи регионального сотрудничества, в том числе при помощи сетевой деятельности, согласования соответствующих инициатив и поощрения объединения усилий в целях избежания их дублирования. Весьма полезными для развивающихся стран региона будут расширение обмена информацией и оказание поддержки при помощи усиленного регионального сотрудничества.

V. Дальнейшее развитие повестки дня в области снижения риска бедствий

49. Как указано выше, секретариат продолжит выполнять свой мандат в отношении снижения риска бедствий, совмещая нормативную и аналитическую работу и работу по наращиванию потенциала. Эта работа будет и далее прочно опираться на механизмы регионального сотрудничества. Обеспечивая согласованность своей работы с Сендайской рамочной программой и повесткой дня в области развития на период после 2015 года, секретариат будет и далее стремиться усилить помощь, оказываемую им государствам-членам, в следующих областях:

а) проведение стратегического анализа и оказание технических консультационных услуг, направленных на определение и распространение ориентированных на поиск решений услуг и разработок в целях поощрения более тесных стратегических связей в следующих областях: снижение риска бедствий; уменьшение масштабов нищеты; финансирование рисков; государственно-частные партнерства; адаптация к изменению климата; и устойчивое развитие;

б) разработка базового набора утвержденных на региональном уровне статистических показателей, касающихся бедствий, в соответствии с резолюцией 70/2 и укрепление потенциала государств-членов в области представления статистических данных о бедствиях и разработки основанной на фактах стратегии снижения риска бедствий;

в) содействие обмену информацией о разных видах угроз и трансграничном риске, моделированию и мониторингу риска, включая предоставление спутниковых данных, полученных в режиме, приближенном к режиму реального времени, и разработок для оценки последствий бедствий и нанесенного ими ущерба, а также доступу к возможностям укрепления институционального потенциала на основе координации действий и партнерских отношений;

г) укрепление регионального сотрудничества в области оценки риска и внедрения всеобъемлющих систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, с уделением особого внимания странам с высоким уровнем риска и низким потенциалом, прежде всего на основе проектов Целевого фонда по обеспечению готовности к цунами, бедствиям и изменению климата и при помощи программ использования систем космической и географической информации;

д) поощрение региональной согласованности действий между системами, секторами и организациями путем установления официальных связей между Региональной платформой управления Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий и Региональной комиссией; выполнение работы Комитета по уменьшению опасности бедствий как части инициативы «Единая Организация Объединенных Наций»; и установление тесных отношений с субрегиональными организациями по линии Регионального координационного механизма и его Тематической рабочей группы по окружающей среде и уменьшению опасности бедствий.

VI. Вопросы для рассмотрения Комиссией

50. Государства-члены могут пожелать обменяться своим опытом и взглядами относительно возникающих вопросов и встреченных проблем. Комиссия может также пожелать побудить страны интегрировать меры по снижению риска бедствий в их процесс социально-экономического развития и активизировать региональное сотрудничество в целях укрепления потенциала противодействия стихийным бедствиям, прежде всего в рамках региональных платформ, предоставляемых ЭСКАТО.

51. Комиссия может пожелать представить секретариату руководящие указания относительно стратегий и подходов, направленных на снижение риска бедствий и достижение целей в области укрепления потенциала противодействия им, как указывалось выше, и определить приоритетные направления деятельности, с тем чтобы секретариат придерживался их в своей будущей работе, с учетом осуществления на региональном уровне Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы и будущих целей в области устойчивого развития повестки дня в области развития на период после 2015 года.
